



Temyiz Kurulu Kararları

Kamu İdaresi Türü	Yüksek Öğretim Kurumları	
Yılı	2014	
Dairesi	2	
Dosya No	41262	
Tutanak No	44724	
Tutanak Tarihi	27.6.2018	
Kararın Konusu	Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar	İlgili Daire Kararı için tıklayın

Konu: Meslek Yüksek Okulu Müdürü görevini yürüten kişiye ek gösterge ve üniversite ödeneğinin hatalı ödenmesi.

162 sayılı ilamın 4 üncü maddesi ile; ...nde "... Müdürü" görevini yürüten ...'e, ...de "... Müdürü" görevini yürüten ...'na, ...nde "... Müdürü" görevini yürüten ...'e, ...nde "... Müdürü" görevini yürüten ...'e yönelik aylık ödemeler yapılırken ek gösterge ve üniversite ödeneğinin hatalı ödendiği gerekçesi ile ... TL'ye tazmin hükmü verilmiştir.

Sorumlu temyiz dilekçesinde özetle; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun "Tanımlar" başlıklı 3 üncü maddesinde Yüksekokul ve Meslek Yüksekokulu tanımlamasına yer verilmiş olmasına karşın Kanunun diğer maddelerinde ayrıca Meslek Yüksekokulundan bahsedilmediğini, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun hiçbir maddesinde Meslek Yüksekokulu ibaresine yer verilmediğini, sadece Yüksekokul ibaresine yer verildiğini,

2013 yılı hesap ve belgelerinin denetlenmesi neticesinde düzenlenen Sayıştay Sorgusu ile Yüksekokul Müdürlerine 5300 gösterge rakamı yerine 6400 ek gösterge puanı üzerinden ek gösterge aylığı ödenmesi nedeniyle kamu zararına yol açıldığının belirtilmesi ve bunun nedeninin sorulması üzerine, Fakültenin 09.07.2014 tarihli ve 1948 sayılı yazısı ile savunma yapıldığını, tazmin kararı üzerine temyiz talebinde bulunulduğunu,

17.11.2015 tarihli ve 41060/25193 sayılı Sayıştay Temyiz Kurulu İlamında 2013 yılı idare hesabının Sayıştay İkinci Dairesince yargılanması sonucundan çıkarılan 97 sayılı ilam hükmüne karşı "6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesinin 7 nci fıkrası uyarınca, 97 sayılı İlamın 44 üncü maddesinin (A) bendi ile verilen tazmin hükmünün BOZULARAK DAİRESİNE TEVDİİNE" oy çokluğuyla karar verildiğini,

2014 yılına ait 2014/162 sayılı ilamın 4 üncü maddesinde aynı gerekçelerle 2914 sayılı Kanunun 5 ve 12 nci maddelerine aykırı olarak yapılan idari işlemler sebebiyle ek gösterge ve üniversite ödeneği konusunda ortaya çıkan kamu zararının sorumluların müştereken ve müteselsilen 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereği işleyecek faiziyle birlikte ödettirilmesine oy çokluğuyla karar verildiğini,

2013 yılında olduğu gibi 2014 yılında da aynı gerekçe ve mantıkla kamu zararı olduğu ve tazmin edilmesi gerektiği belirtilen ek gösterge ve üniversite ödeneği ödemelerine emsal teşkil eden 17.11.2015 tarihli ve 41060/25193 sayılı Sayıştay Temyiz Kurulu İlamı da göz önüne alınarak yeniden değerlendirilmesi ve ilam hükmünün kaldırılmasını istemiştir.

Başsavcılık mütalaasında;

"... Dilekçede Üniversitedeki bazı yüksekokul müdürlerine yönelik ek gösterge uygulamasının mevzuatına uygun olduğu, nitekim Sayıştay Temyiz Kurulunca aynı Üniversitenin 2013 yılı ödemesi için bu yönde verilmiş karar bulunduğu, dolayısıyla yapılan ödemelerde mevzuatına aykırı bir cihet bulunmadığı belirtilerek, verilen tazmin hükmünün kaldırılması talep edilmektedir.

Dilekçede ortaya konulanlar karşısında adı geçeninin temyiz talebinin kabulü ile verilen tazmin hükmünün kaldırılmasına karar verilmesinin uygun olacağı mütalâa olunmaktadır." denilmiştir.

Duruşma talep eden sorumlu ... (Harcama yetkilisi)'in, duruşma gününe ilişkin tebligat yapılmasına rağmen duruşmada hazır bulunmadığı, duruşmada hazır bulunmama sebeplerini kabul edilebilir bir belge ile tevsik etmediği anlaşılmıştır.

Sayıştay Genel Kurulu, Temyiz Kurulu ve Daireler Kurulunun Çalışma Usul ve Esaslarının 27 nci maddesince açıklama yapması kabul edilen ahiz ... ile Sayıştay Savcısının sözlü açıklamalarının dinlenmesinden ve dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra,

GEREĞİ GÖRÜŞÜLDÜ:

2547 sayılı Kanunun "Amaç" başlıklı 1 inci maddesinde;

"Bu Kanunun amacı; yükseköğretimle ilgili amaç ve ilkeleri belirlemek ve bütün yükseköğretim kurumlarının ve üst kuruluşlarının teşkilatlanma, işleyiş, görev, yetki ve sorumlulukları ile eğitim - öğretim, araştırma, yayım, öğretim elemanları, öğrenciler ve diğer personel ile ilgili esasları bir bütünlük içinde düzenlemek," ve

"Kapsam" başlıklı 2 nci maddesinde;

"Bu kanun; yükseköğretim üst kuruluşlarını, bütün yükseköğretim kurumlarını, bağlı birimlerini ve bunlarla ilgili faaliyet ve esasları kapsar." denilmiştir.

Aynı Kanunun "Tanımlar" başlıklı 3 üncü maddesinde ise;

Bu Kanunda geçen kavram ve terimlerin tanımları aşağıda belirtilmiştir.

- a) ...
- b) ...
- g) Yüksekokul: Belirli bir mesleğe yönelik eğitim öğretime ağırlık veren bir yükseköğretim kurumudur.

ı) (Değişik: 13/2/2011-6111/170 md.) Meslek Yüksekokulu: Belirli mesleklere yönelik nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan, yılda iki veya üç dönem olmak üzere iki yıllık eğitim-öğretim sürdüren, ön lisans derecesi veren bir yükseköğretim kurumu" şeklinde tanımlanmıştır.

Söz konusu 2547 sayılı Kanun esas itibariyle, yükseköğretimle ilgili amaç ve ilkeleri, bütün yükseköğretim kurumlarının ve üst kuruluşlarının teşkilatlanma, işleyiş, görev, yetki ve sorumlulukları ile eğitim - öğretim, araştırma, yayım, öğretim elemanları, öğrenciler ve diğer personel ile ilgili esasları bir bütünlük içinde düzenleyen bir kanundur.

Adı geçen Kanunun dördüncü bölümünde Üniversite organları sıralanmış olup 16, 17, 18 inci maddelerde fakülte ve organları, 19 uncu maddede enstitüler, 20 inci maddede ise yüksekokulların organları, müdürleri ve atanma şartları düzenlenmiştir.

20 nci maddede:

" Yüksekokullar

Organlar:

- a. Yüksekokulların organları, yüksekokul müdürü, yüksekokul kurulu ve yüksekokul yönetim kuruludur.
- b. Yüksekokul müdürü, üç yıl için ilgili fakülte dekanının önerisi üzerine rektör tarafından atanır. Rektörlüğe bağlı yüksekokullarda bu atama doğrudan rektör tarafından yapılır. Süresi biten müdür tekrar atanabilir.

Müdürün okulda görevli aylıklı öğretim elemanları arasından üç yıl için atayacağı en çok iki yardımcısı bulunur.

Müdüre vekalet etme veya müdürlüğün boşalması hallerinde yapılacak işlem, dekanlarda olduğu gibidir.

Yüksekokul müdürü, bu kanun ile dekanlara verilmiş olan görevleri yüksekokul bakımından yerine getirir.

c. Yüksekokul kurulu, müdürün başkanlığında, müdür yardımcıları ve okulu oluşturan bölüm veya ana bilim dalı başkanlarından oluşur.

d. Yüksekokul yönetim kurulu; müdürün başkanlığında, müdür yardımcıları ile müdürce gösterilecek altı aday arasından yüksekokul kurulu tarafından üç yıl için seçilecek üç öğretim üyesinden oluşur.

e. Yüksekokul kurulu ve yüksekokul yönetim kurulu, bu kanunla fakülte kurulu ve fakülte yönetim kuruluna verilmiş görevleri yüksekokul bakımından yerine getirirler." denilmiştir.

Benzer düzenlemenin 18.02.1982 tarih ve 17609 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Üniversitelerde Akademik Teşkilat Yönetmeliğinde de yapıldığı, yönetmeliğin 7 inci maddesi ve devamında fakülte ve organlarına, 11 inci maddesinde enstitülere, 12 nci maddesinde de yüksekokullara yer verildiği buna mukabil belirtilen maddeler incelendiğinde, Kanunda ve teşkilat yönetmeliğinde meslek yüksekokulu organları ile müdürlerinin atanmalarına ayrı bir madde hükmünde yer verilmediği görülmüştür.

Bu kapsamda;

İlam hükmünde; 2914 sayılı Kanuna ekli ek gösterge cetvelinde 6400 ek gösterge alabilecek unvanlar tek tek sayıldığı, sayılan (sınırlanan) unvanlar arasında Meslek Yüksekokulu Müdürleri bulunmadığı, Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü'nde görevli profesörler ancak profesörlük kadrosunda dört yılını tamamlamış olmaları halinde 6400 ek göstergeye hak kazanabilecekleri dolayısıyla 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 5 ve 12 nci maddelerine aykırı olarak yapılan idari işlemler sebebiyle kamu zararına sebebiyet verildiği gerekçesi çerçevesinde;

Profesörlük kadrosuna 05.07.2011 tarihinde atanan ve bu kadrodaki dördüncü yılını 05.07.2015 tarihinde dolduracak olan Prof. ...'na 2014 yılının 12 aylık döneminde 6400 ek gösterge üzerinden ödeme yapılması, aynı kişinin profesörlükteki üçüncü yılı 05.07.2014 tarihinde dolacağından, Üniversite Ödeneğinin verilmesi de Temmuz 2014 tarihinden itibaren başlayacağı için 2014 yılının ilk 6 ayında % 245 üzerinden hesaplama yapılması gerekirken üniversite ödeneğinin % 245 üzerinden hesaplanmış olması nedeniyle,

Profesörlük kadrosuna 30.12.2013 tarihinde atanan ve bu kadrodaki dördüncü yılını 30.12.2017 tarihinde dolduracak olan Prof. Dr. ...'e, 2014 yılının Mart, Nisan, Mayıs, Haziran, Temmuz, Ağustos, Eylül, Ekim, Kasım, Aralık aylarında 6400 ek gösterge üzerinden ödeme yapılması, aynı kişiye aynı dönemde Üniversite Ödeneği verilmesi sırasında, % 215 üzerinden hesaplama yapılması gerekirken % 245 üzerinden hesaplama yapılması nedeniyle,

Profesörlük kadrosuna 26.02.2013 tarihinde atanan ve bu kadrodaki dördüncü yılını 26.02.2017 tarihinde dolduracak olan Prof. Dr. ...'e, 2014 yılının 12 aylık döneminde 6400 ek gösterge üzerinden ödeme yapılması, aynı kişiye aynı dönemde Üniversite Ödeneği verilmesi sırasında % 215 üzerinden hesaplama yapılması gerekirken % 245 üzerinden hesaplama yapılarak ödenmesi nedeniyle tazmin hükmü verilmiştir.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun "Gösterge tablosu ve ek göstergeler" başlıklı 5 inci maddesinde; "Üniversite öğretim elemanlarının aylıklarının hesaplanmasında, Devlet memurlarının aylıklarına esas olan gösterge tablosu ve katsayı dikkate alınır.

Aylıkların hesabında ayrıca, bu Kanuna ekli ek gösterge cetvelinde unvan ve derecelere göre belirlenen ek gösterge rakamları dikkate alınır." denilmiştir.

Kanuna ekli Ek Gösterge Cetvelinde de, öğretim elemanlarına unvan ve derecelerine göre hangi ek göstergeden yararlanacakları belirlenmiştir.

EK GÖSTERGE CETVELİ

Unvanı Derece 1.1.1995'ten itibaren uygulanacak

Ek Gösterge

a) Profesörlerden Rektör, Rektör Yardımcısı, Dekan, Dekan Yardımcısı Yüksek Okul Müdürü olanlar ile Profesörlük kadrosunda dört yılını tamamlamış bulunanlar 1 6400

b) Profesörler 1 5300

Yukarıdaki tabloda görüleceği üzere; Profesörlerden Yüksekokul Müdürü olanlara (1. Derece) 6400 ek gösterge esas alınarak ödeme yapılacaktır.

2914 sayılı Kanunda, 2547 sayılı Kanundaki gibi yüksekokul ve meslek yüksekokulu şeklinde bir ayırım yapılmamıştır. Kaldı ki buna gerek de yoktur. Çünkü 2914 sayılı Kanun bir personel kanunudur.

Aynı Kanunun "Üniversite ödeneği" başlıklı değişik 12 nci maddesinde; "657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuru bürüt aylık (ek gösterge dahil) tutarının;

1) Profesörlerden Rektör, Rektör Yardımcısı, Dekan,

Dekan Yardımcısı, Yüksekokul Müdürü olanlar ile

Profesör kadrosunda üç yılını tamamlamış bulunanlara % 245'i,

2) Diğer Profesör kadrosunda bulunanlara % 215'i,

...

Her ay üniversite ödeneği olarak ödenir.

..." denilmiştir.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 1 inci maddesinde, amacının; "4/11/1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununda yer alan öğretim elemanları tanımına giren personeli sınıflandırmak, aylıklarını ve ek göstergelerini düzenlemek, derece yükseltilmesi ve kademe ilerlemesinin şekil ve şartları ile, sosyal haklardan yararlanma, ek ders ücreti, üniversite, idari görev ve geliştirme ödeneklerinin miktarını tespit etmek, emekli ve yabancı öğretim elemanlarının sözleşmeli olarak çalıştırılma usul ve esaslarını belirlemek" olduğu, kapsamının ise; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa tabi üniversite öğretim elamanlarının aylık, ödenek ve sair özlük hakları olduğu göz önünde bulundurulduğunda;

Yüksekokul müdürleri için 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 20/b maddesinde öngörülen atama usulünün, teşkilatlanma içerisinde yer almayan meslek yüksekokulunun müdürleri için de uygulandığı bir durumda; atanma şekli aynı olan ve idareci olarak benzer görevleri ifa eden meslek yüksekokulu idarecileri açısından; 2914 sayılı Kanunun 5 inci maddesi gereği ödenen ek gösterge, 12 nci maddesi gereği ödenen üniversite ödeneğinde, yüksekokul/meslek yüksekokulu ayırımına gidilmemesi gerektiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla yapılan ödemelerde mevzuata aykırılık bulunmamaktadır.

Bu nedenle, 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 55 inci maddesinin 7 nci fıkrası uyarınca, yukarıda belirtilen hususların tekrar değerlendirilmesini teminen 162 sayılı ilamın 4 üncü maddesi ile verilen tazmin hükmünün Bozularak dosyanın ilgili DAİREYE GÖNDERİLMESİNE, (Üyeler ... ile ...'ın aşağıda yazılı azınlık görüşlerine karşı) oy çokluğu ile,

Karar verildiği 27.06.2018 tarih ve 44724 sayılı tutanakta yazılı olmakla işbu ilam tanzim kılındı.

KARŞI OY GEREKÇESİ:

(Üyeler ... ile ...'ın;

2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun "Tanımlar" başlıklı değişik 3 üncü maddesinde; "Bu Kanunda geçen kavram ve terimlerin tanımları aşağıda belirtilmiştir.

c) Yükseköğretim Kurumları: Üniversite ile ileri teknoloji enstitüleri ve bunların bünyesinde yer alan fakülteler, enstitüler, yüksekokullar, konservatuvarlar, araştırma ve uygulama merkezleri ile bir üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsüne bağlı meslek yüksekokulları ile bir üniversite veya yüksek teknoloji enstitüsüne bağlı olmaksızın ve kazanç amacına yönelik olmamak şartı ile vakıflar tarafından kurulan meslek yüksekokullarıdır.

...

g) Yüksekokul: Belirli bir mesleğe yönelik eğitim öğretime ağırlık veren bir yükseköğretim kurumudur.

...

ı) Meslek Yüksekokulu: Belirli mesleklere yönelik nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan, yılda iki veya üç dönem olmak üzere iki yıllık eğitim-öğretim sürdüren, önlisans derecesi veren bir yükseköğretim kurumudur.

...

r) Ön Lisans: Ortaöğretim yeterliliklerine dayalı, en az iki yıllık bir programı kapsayan nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan veya lisans öğretiminin ilk kademesini teşkil eden bir yükseköğretimdir.

s) Lisans: Ortaöğretime dayalı, en az sekiz yarı yıllık bir programı kapsayan bir yükseköğretimdir.

..." hükmü yer almaktadır.

Görüleceği üzere, Kanunda yüksekokul ile meslek yüksekokulu ayrı ayrı tanımlanmıştır.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun "Gösterge Tablosu ve ek göstergeler" başlıklı 5 inci maddesinde:

“Üniversite öğretim elamanlarının aylıklarının hesaplanmasında, Devlet memurlarının aylıklarına esas olan gösterge tablosu ve katsayı dikkate alınır.

Aylıkların hesabında ayrıca, bu Kanuna ekli ek gösterge cetvelinde unvan ve derecelere göre belirlenen ek gösterge rakamları dikkate alınır.” denilmektedir.

Anılan Kanuna ekli ek gösterge cetveline göre; Profesörlerden Rektör, Rektör Yrd., Dekan, Dekan Yardımcısı Yüksekokul Müdürü olanlar ile Profesörlük kadrosunda 4 yılını tamamlamış bulunanlara (1.Derece) 6400, diğer Profesörlere ise 5300 ek gösterge esas alınarak ödeme yapılması gerekmektedir.

2914 sayılı Kanuna ekli ek gösterge cetvelinde 6400 ek gösterge alabilecek unvanlar tek tek sayılmıştır. Diğer bir ifade ile Kanun koyucu bu unvanları sayma suretiyle belirlemiş ve sınırlamıştır. Sayılan (sınırlanan) unvanlar arasında Meslek Yüksekokulu Müdürleri bulunmamaktadır. Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü’nde görevli profesörler ancak profesörlük kadrosunda dört yılını tamamlamış olmaları halinde 6400 ek göstergeye hak kazanabileceklerdir.

Aynı şekilde 2914 sayılı Kanunun “Üniversite Ödeneği” başlıklı 12 nci maddesinde de;

“657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi en yüksek Devlet memuru bürüt aylık (ek gösterge dâhil) tutarının;

1) Profesörlerden Rektör, Rektör Yardımcısı, Dekan,

Dekan Yardımcısı, Yüksekokul Müdürü olanlar ile

Profesör kadrosunda üç yılını tamamlamış bulunanlara % 245'i,

2) Diğer Profesör kadrosunda bulunanlara % 215'i,

....

Her ay üniversite ödeneği olarak ödenir.” denilmiştir.

Özetle ifade edilirse; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 3 üncü maddesinin (c) bendinde yükseköğretim kurumları sayılırken, “yüksekokullar” ile “meslek yüksekokulları” ayrı ayrı belirtilmiş, aynı maddenin (g) bendinde “yüksekokul”, (ı) bendinde de “meslek yüksekokulu” tanımı yer almıştır. Benzer ayırım 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda da yapılmıştır. Buna göre yüksekokullar ile meslek yüksekokulları, yükseköğretim sistemi içinde farklı kurumlar olarak hizmet vermektedirler. Yüksekokul Müdürleri için öngörülen ek gösterge (6400) ve üniversite ödeneği (%245)’nin Meslek Yüksekokulu Müdürü olan ilgililere ödenmesi nedeniyle verilen tazmin hükmü yerinde olup, meslek yüksekokulu müdürüne, yüksekokul müdürü kıstas alınarak 2914 sayılı Kanunda açıkça belirtilmediği halde bahsedilen ödemelerin yapılması mümkün değildir. Bu nedenle ilam hükmünün tasdiki gerekir.)